

長野市監査委員告示第5号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成26年3月28日

長野市監査委員	鈴木栄一
同	轟光昌
同	小林義直
同	小林治晴

## 第1 監査の対象

平成25年7月1日から平成25年12月31日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

## 第2 監査の期間

平成25年9月30日から平成26年3月20日まで

## 第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か 関連工事相互間の調整は適切に行われているか 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
設 計	事業目的に適合した設計か 法令等に適合した設計となっているか（道路法、建築基準法他） 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか 工期の設定は適切に行われているか コスト縮減意識を反映した設計になっているか（現場状況への適合、基準・規格等の見直し、施設の長寿命化やライフサイクルコストの考慮等） 維持管理が容易な設計となっているか 省資源、省エネルギー、リサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか 歩掛及び単価は適正か 数量、金額は正確か、また、その算出根拠は明確か 諸経費は適切に算出されているか
契 約	契約方法及び手続きは適正か 契約締結事務は適正に行われているか 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か
施 工	工事施工計画は適切か、施工計画書、工程表は整備されているか 関係法令等を遵守して施工しているか（道路交通法、労働安全衛生法等）

一括下請はなされていないか、施工体制台帳は整備されているか、監理技術者等は適正に配置されているか

各種検査、材料試験等は適正に行われているか

現場の安全管理及び災害対策は適切に行われているか

出来型管理、品質管理及び工程管理は適切に行われているか

環境に配慮した施工がなされているか

検 査 工事は設計書どおりに施工されているか  
検査の実施時期は遅れていないか  
検査調書等検査記録は整備されているか

維持管理 施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか  
施設の維持管理は適切に行われているか  
防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか

工事写真 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか  
工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか

提出書類 契約時、施工時、竣工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則及び検査課提出書類の概要参照）

#### 第4 監査の方法

監査対象工事等 2,393 件の中から、規模、内容等を検討し、抽出により162件（6.8%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した162件の内から、105件（64.8%）の現場実査を行った。

#### 第5 監査の結果

工事に関する事務の執行等については、おおむね適正に執行されていたが、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

## 1 計画及び設計について

### 歩道の計画及び設計に関し注意すべきもの

景観整備と歩道の拡幅及び視覚障害者用誘導ブロックを設置した歩道改良工事において、「道路の移動等円滑化整備ガイドライン」等の基準に適合しない事例があった。

同ガイドラインでは、障害者の移動の利便性及び安全性を確保するため、視覚障害者用誘導ブロックの色は黄色を基本とするが、周囲の路面の色彩が類似している場合は、輝度比（注1）を2.0程度確保し、容易に識別できるようにすることとされている。

今回、誘導ブロックの色と歩道舗装の色との輝度比を測定したところ、両側歩道は、いずれも輝度比2.0を下回る1.12と1.05となっており、識別しにくい値であった。

この輝度比については、既に平成23年度に会計検査院から、他都市の不適切な事例として公表されている。

今後は、同ガイドラインなど各種の基準に基づき、多様な歩行者に配慮した設計と整備に努められたい。

#### ※（注1）輝度と輝度比

##### ・輝度(カンデラ/m<sup>2</sup>)

ものの明るさを表現したものであり、単位面積当たり、単位立体角当たりの放射エネルギー（発散する光の量）を比視感度（電磁波の波長毎に異なる感度）で計測したものである。輝度は輝度計により測定することができる。

##### ・輝度比

視覚障害者誘導用ブロックの輝度／舗装路面の輝度（輝度が大きい方を除算するので、ブロックと舗装の輝度比を逆として算出する場合もある。）

【道路課】



## 2 積算及び提出書類について

### 竣工時のスクラップ（鉄くず）量の確認に関し注意すべきもの

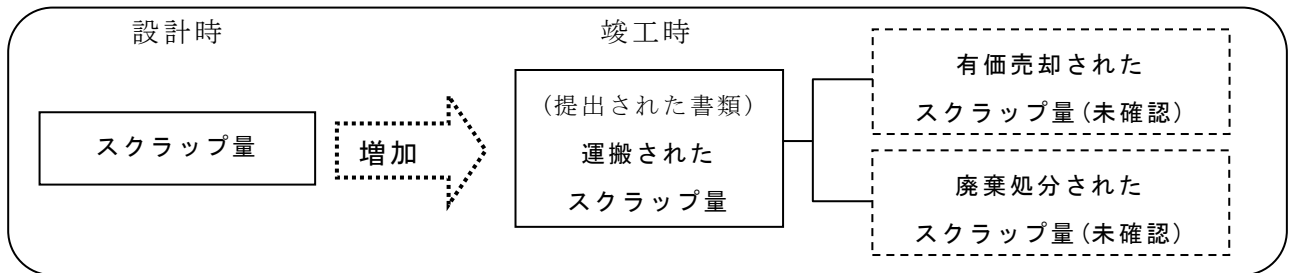
市有施設の解体撤去工事において、有価売却されたスクラップの量を確認していない事例があった。

当該工事は、コンクリート塊や木くずなどの解体材の処分費とその運搬費が直接工事費の約半分を占めている。

また、工事費の積算に当たっては、有価売却が可能と見込めるスクラップの金額を差し引いて算出している。

受注者から提出された竣工書類を確認したところ、運搬されたスクラップの量が設計と比べて大幅に増加していたが、実際に有価売却されたスクラップの量は不明であった。

担当課においては、有価売却されたスクラップの量を確認し、適正な工事費の積算に反映するよう努められたい。



【管財課・建築課】

### 3 積算について

#### 工事費の積算とその照査に関し注意すべきもの

工事費の積算において、以下のような誤った事例があった。

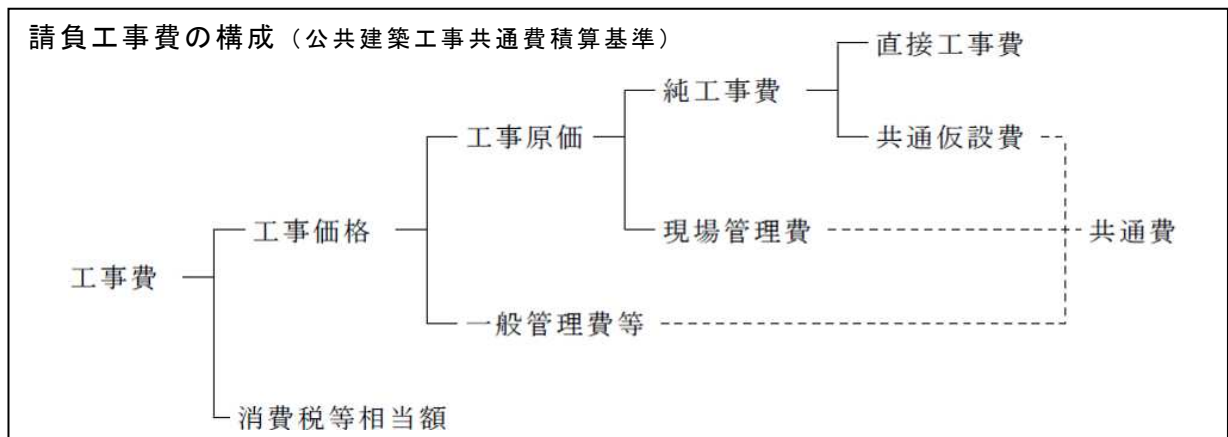
(1) 公共建築工事共通費積算基準に基づく共通費の計算を誤っていた。

- ア 発生材処分費は共通仮設費及び現場管理费率計算の対象額から外すとされているが、対象額に含めていた。
- イ 発生処分材の運搬費・積込費は共通仮設費及び現場管理费率計算の対象額となるが、対象額から外していた。
- ウ 処分費・リース料の金額と、その他・専門工事の金額に対する共通仮設费率及び現場管理费率はそれぞれ異なっているが、積算システムにおいてその額を逆に入力していた。
- エ 2,500万円未満の昇降機設備工事においては、工事实績情報システム(注2)の登録費用を積上げにより加算するものとされているが、現場管理費に加算していなかった。
- オ 現場管理費に含まれる諸官公署手続き費用を、別途直接工事費に計上していた。

(2) 設計図書の特記仕様書で配置することとした交通誘導員費用を、設計金額に計上していなかった。

(3) 設計書の別紙明細書の金額を細目別内訳書に計上する際、部内基準(長野市公共建築工事積算に関する数値の取扱い)で定められた数値処理を誤っていた。

国等の積算基準や要領等に基づき、工事費の積算を適正に行うとともに、チェック体制の強化に努められたい。



※（注2）工事实績情報システム（CORINS）

公共工事・業務の入札・契約において、透明性、競争性、客観性確保のため、各発注者が共同で利用出来る実績情報システムのこと。

登録データは、工事・業務名、請負者、契約金額、施工場所等の一般データと技術データである。

【建築課】

第6 意見

コスト意識や利用者の利便性に配慮した設計について

これからの公共施設の建設のあり方について意見を申し上げます。

長野駅東口バス待機場内トイレ・管理棟建築工事、及び同建設機械設備工事では、トイレの外壁の一部に御影石が使用されており、その面積当たりの施工単価は同トイレのタイル模様外壁の約7倍と高価なものであった。JR長野駅周辺には御影石を使用している外壁や床面が随所にあり、それらとの調和を考慮したことはある程度理解できるが、既設の公衆トイレと色、形状を異にしており、高価な材料を使用する必要があったのか疑問がある。

また、近年急速に普及しているトイレ用擬音装置（注3）は設置されていなかった。現場監査の際に設置を要望したところ、設計変更をして女性トイレに設置されることになったが、快適性、利便性を求める利用者ニーズや節水効果の観点に加え、長野市の玄関口として、市外からの来訪者に対する観光戦略も意識して施設整備に取り組むことが重要と考える。

これは一例であるが、公共施設の建設におけるコスト意識と利用者の利便性への配慮のあり方について、一考を願いたい。

本年度公表された長野市公共施設白書においても、その量と質の見直しについて言及しているところである。現在、各種のプロジェクト事業が進捗している状況の中、公共施設の建設に当たっては、費用対効果はもとより、将来の維持管理費を考慮するとともに、真に必要な機能の充実を図り、利用者の満足度を向上する施設整備に努められることを望む。

※（注3）トイレ用擬音装置

音響機器の一つで、水洗音などを擬似的に発する機能を持つ。

平成25年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

部局	年月	平成25年（後期）契約件数									平成25年度（後期）監査件数								
		6月以前								小計	合計						小計	合計	実査数
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	10月			11月	12月	1月	2月				
総務部	大	0	0	9	0	1	0	10	20	51	/	/	/	/	/	0	2	0	
	中	0	1	1	2	3	2	3	12		/	/	/	/	/	0		0	
	小	1	4	4	2	3	3	2	19		/	2	/	/	/	2		2	
企画政策部	大	1	0	1	1	1	1	0	5	9	/	/	/	3	/	3	3	3	
	中	0	1	0	0	0	1	0	2		/	/	/	/	/	0		0	
	小	0	0	0	0	0	1	1	2		/	/	/	/	/	0		0	
地域振興部	大	0	1	1	8	16	13	5	44	348	/	/	/	/	1	1	24	0	
	中	3	6	6	7	9	12	19	62		/	4	4	/	/	8		7	
	小	3	43	30	27	44	61	34	242		/	6	9	/	/	15		11	
財政部	大	0	1	0	1	3	3	1	9	13	/	/	/	/	1	1	3	0	
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	/	/	/	/	0		0	
	小	1	1	0	1	1	0	0	4		/	2	/	/	/	2		1	
生活部	大	2	0	0	1	0	0	1	4	7	2	/	/	/	/	2	3	2	
	中	0	0	0	1	0	1	0	2		/	/	/	/	/	0		0	
	小	0	0	1	0	0	0	0	1		/	1	/	/	/	1		1	
保健福祉部	大	0	1	0	1	1	2	0	5	56	/	/	/	/	1	1	9	0	
	中	0	0	2	0	0	3	0	5		/	1	/	/	/	1		0	
	小	2	10	6	8	9	7	4	46		/	4	3	/	/	7		4	
環境部	大	0	0	1	2	2	1	2	8	38	/	/	/	/	2	2	5	2	
	中	1	2	1	0	1	1	4	10		/	2	/	/	/	2		0	
	小	1	3	1	5	4	5	1	20		/	1	/	/	/	1		1	
商工観光部	大	1	3	0	2	5	4	3	18	54	/	1	/	/	/	1	4	0	
	中	0	0	1	0	2	6	2	11		/	/	/	/	/	0		0	
	小	1	4	1	4	10	3	2	25		/	2	1	/	/	3		1	
農林部	大	0	1	1	1	2	2	4	11	165	/	/	/	/	1	1	10	0	
	中	2	2	1	3	7	4	10	29		/	3	/	/	/	3		1	
	小	6	20	9	19	26	11	34	125		/	6	/	/	/	6		2	

平成25年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

部局	年月	6月以前	平成25年（後期）契約件数							平成25年度（後期）監査件数									
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計	実査数	
建設部	大	4	4	5	9	24	21	28	95	580	4	2	/	1	/	7	35	5	
	中	3	14	18	15	26	25	49	150		/	4	6	/	/	10		7	
	小	6	71	44	64	66	46	38	335		/	8	10	/	/	18		8	
都市整備部	大	3	5	2	3	5	8	12	38	139	1	/	/	/	4	5	13	5	
	中	1	3	0	2	2	6	7	21		/	/	2	/	/	2		2	2
	小	3	22	7	12	18	8	10	80		/	3	3	/	/	6		3	3
駅周辺整備局	大	0	1	1	0	6	2	1	11	17	/	/	/	2	/	2	3	2	
	中	0	0	0	1	1	0	0	2		/	/	/	/	/	0		0	
	小	1	0	1	0	1	1	0	4		/	/	1	/	/	1		1	1
教育委員会	大	10	10	10	19	9	20	9	87	419	3	9	/	/	/	12	27	12	
	中	3	10	3	4	5	8	9	42		/	2	3	/	/	5		3	
	小	2	74	41	48	51	39	35	290		/	1	9	/	/	10		6	6
上下水道局	大	0	15	14	30	34	15	11	119	473	/	/	/	4	/	4	17	4	
	中	1	17	12	13	26	26	29	124		/	3	5	/	/	8		4	
	小	1	43	41	45	36	42	22	230		/	3	2	/	/	5		2	2
消防局	大	0	0	0	0	1	1	2	4	24	/	/	/	/	/	0	4	0	
	中	0	1	0	0	2	1	0	4		/	1	/	/	/	1		1	
	小	1	1	3	3	4	2	2	16		/	1	2	/	/	3		2	2
計	大規模工事	21	42	45	78	110	93	89	478	2,393	10	12	/	10	10	42	162	35	
	中規模工事	14	57	45	48	84	96	132	476		/	20	20	/	/	40		25	
	小規模工事	29	296	189	238	273	229	185	1,439		/	40	40	/	/	80		45	
合計		64	395	279	364	467	418	406	2,393		10	72	60	10	10	162		105	
平成25年（後期ほか）対象契約金額										47,440,918,654円		平成25年度（後期）監査金額					7,538,638,075円		



## 平成25年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	50万円以下	第二庁舎駐車場出口拡張工事	大字鶴賀緑町	
		柵運動場 避難場所標識設置外工事	戸隠栃原 外	
政策企画部	500万円以上	長野駅東口バス待機場等整備工事	大字栗田	外2件
地域振興部	500万円以上	長井線道路防災工事	中条日高	外3件
	50万円を超え、500万円未満	戸隠北473号線舗装工事	戸隠豊岡	
		鬼無里南47号線道路防災工事	鬼無里日影	
		豊野60号線道路改良工事	豊野町石	
		大岡110号線道路改良工事	大岡甲	
		信州新町393号線舗装工事	信州新町新町	
	50万円以下	鬼無里支所非常用発電機蓄電池外修繕工事	鬼無里日影	外9件
		戸隠北491号線防護柵設置工事	戸隠豊岡	
		豊野371号線側溝整備工事	豊野町蟹沢	
		大岡125号線横断側溝整備工事	大岡甲	
		市単 小花見池取水施設修繕工事	信州新町牧田中	
		中条314号線横断側溝修繕工事	中条	
財政部	500万円以上	鬼無里旧就業施設解体工事	鬼無里	外1件
	50万円以下	柳原警察官駐在所敷地土留め撤去工事	大字柳原	
生活部	500万円以上	長野市大峰新斎場建築主体工事	大字長野箱清水	外1件
	50万円以下	鬼無里歯科診療所クーラードレン管破損修繕及び天井張替工事	鬼無里	
保健福祉部	500万円以上	信州新町福祉センターエレベーター改修工事	信州新町新町	外6件
	50万円を超え、500万円未満	茂菅老人憩の家 オイルタンク設置工事	大字小鍋	
	50万円以下	氷鉋老人福祉センター多目的トイレ手すり改修工事	稲里町中氷鉋	
環境部	500万円以上	天狗沢最終処分場振替水路工事	篠ノ井小松原	外1件
	50万円を超え、500万円未満	川合新田給水場井戸改修工事	大字川合新田	外1件
	50万円以下	清掃センター門柱修繕外工事	松岡二丁目	

## 平成25年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
観光部 商工	500万円以上	中高年齢労働者福祉センター 外壁・屋根改修工事	若里六丁目	
	50万円以下	旧聖山パノラマスキー場第2リフト管理小屋改修外工事	大岡丙	外2件
農林部	500万円以上	市単 川合新田地区排水路改修工事	大字川合新田	
	50万円を超え、500万円未満	市単 農道松代東38号線舗装改修外工事	松代町大室	外1件
		林道三ツ出北郷線舗装工事	北郷	
	50万円以下	和田沖農村公園 混成遊具修繕	鬼無里	外3件
		排水機場整備 西寺尾第一排水機場冷却水ポンプ修繕工事	篠ノ井西寺尾	
		林道飯米場線防塵処理工事	大字上ヶ屋	
建設部	500万円以上	0市債 西之門雲上殿線歩道改良工事	箱清水二丁目	外3件
		古里327号線（田子川1号橋）橋梁架設工事	大字三才	
		国補 市営住宅栗田身障団地A-6号車いす用住戸改修工事	大字栗田	
		長野中央通り無散水消雪施設ポンプ交換工事	大字南長野新田町	
	50万円を超え、500万円未満	下宇木地区通学路整備工事	三輪八丁目	外6件
		北八幡川水位計設置工事	大字西尾張部	
		篠ノ井中371号線舗装修繕工事	篠ノ井東福寺	
		朝陽49号線道路後退線整備工事	大字北堀	
	50万円以下	長野大通り段差解消工事	上松四丁目	外13件
		下氷鉋小学校グラウンド貯留施設改修工事	稲里町下氷鉋	
		更北311号線外安全施設修繕工事	大橋南二丁目 外	
		柳原148号線道路後退線整備工事	大字村山	
		市営住宅上野ヶ丘団地116号増築物解体外工事	大字徳間	
都市整備部	500万円以上	南長野運動公園総合球技場整備解体工事	篠ノ井東福寺	外3件
		長野駅善光寺口駅前広場整備工事	大字南長野	
	50万円を超え、500万円未満	篠ノ井中条南公園四阿建設工事	篠ノ井二ッ柳	外1件
	50万円以下	北部幹線試掘工事	大字金箱	外4件
		豊野南町遊園地整備工事	豊野町豊野	

## 平成25年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
整 駅 備 周 局 辺	500万円以上	駅東口区画整理山王栗田線（七瀬北工区）外道路築造工事	大字鶴賀	外 1 件
	50万円以下	長野駅東口区画整理事業 七瀬中御所線外安全施設等設置工事	大字栗田	
教 育 委 員 会	500万円以上	川中島町公民館建設建築主体工事	川中島町今井	外 9 件
		寺町商家保存修理工事（2期工事分）建築工事	松代町松代	
		(仮称)北部地域スポーツレクリエーションパーク四季型屋内運動場外建設建築主体工事	大字三才	
	50万円を超え、 500万円未満	戸隠小学校 グラウンド排水路整備工事	戸隠豊岡	外 3 件
		長沼公民館 和室改修工事	大字穂保	
	50万円以下	長野市教育センター フェンス改修工事	大字鶴賀	外 5 件
		浅川小学校 グラウンド避難通路設置工事	浅川東条	
		豊野公民館 ポーチ床外改修工事	豊野町豊野	
		南部図書館 閲覧室書棚設置工事	篠ノ井御幣川	
		犀川第一運動場マレットゴルフ場休憩場所設置工事	大字安茂里	
上 下 水 道 局	500万円以上	塩崎南 1 号系汚水準幹線外工事	篠ノ井塩崎	外 3 件
	50万円を超え、 500万円未満	簡水 戸隠地区送水管布設工事	戸隠	外 3 件
		簡水鬼無里出し減圧槽フェンス設置工事	鬼無里	
		岩沢配水池フェンス修繕工事	松代町東条	
		浅川地区 戸別浄化槽設置工事	浅川台ヶ窪 外	
		信州新町浄化センター汚泥ポンプ修繕工事	信州新町竹房	
	50万円以下	簡水 戸隠宝光社配水池電気計装設備工事	戸隠	外 2 件
		高田地区消火栓設置工事	大字高田	
高田地区取付管増長工事		大字高田		
消 防 局	50万円を超え、 500万円未満	小島田町解体防火水槽コンクリート廃材撤去工事	小島田町	外 1 件
	50万円以下	富竹No.443防火水槽撤去工事	大字富竹	
		大倉区水防倉庫裏土留撤去他工事	豊野町大倉	
全 体	大規模工事	500万円以上	7, 432, 165, 450円	
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	72, 956, 625円	
	小規模工事	50万円以下	33, 516, 000円	
	合 計		7, 538, 638, 075円	